

APROBAT
PRIMAR
EGYED JÓZSEF

Anexa nr. 1 la HCL nr. 5/2024

STUDIU DE OPORTUNITATE

**In vederea atribuirii contractului de servicii
al activității de salubritate de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și
sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv
transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la
instalațiile de valorificare energetică comuna Suseni, respectiv al activității de
eliminare prin depozitare în comuna Suseni, județul Harghita**

Asigurarea curățeniei și igienei publice este o cerință majoră și urgentă impusă de normele europene și solicitată în permanență de către cetățeni, mai cu seama datorită faptului că, modul actual de administrare și prestare a serviciilor de salubritate în cadrul unităților administrativ-teritoriale din zonă nu răspunde cerințelor justificate ale populației. De aceea este necesar ca serviciul de salubritate să fie cât mai aproape de cetățean și să poate fi controlat mai îndeaproape de reprezentanții autorităților administrației publice locale care au sarcina permanentă să monitorizeze toate aspectele legate de activitatea desfășurată de operatori.

Comuna Suseni a încheiat Contract de delegare pentru Colectarea separata si transport separat al deseurilor municipale si a deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori si colectarea si transportul deseurilor provenite din locuint, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora cu SC RDE Huron SRL înregistrat sub nr. 419/29.01.2021 cu o durată de 5 ani până 31.01.2026.

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

Având în vedere modificările legislative din domeniu, respectiv O.U.G nr. 133/2022, al cărui art. V. a fost modificat prin O.U.G. nr. 30/2023, care în alin. (2) prevede următoarele: " (2) Până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14⁴ și art. 32¹.", este necesară închererea de contracte de delegare separate pe fiecare activitate de salubritate.

Delegarea activității de sortare și eliminare prin depozitare a gestiunii serviciului public de salubritate se propune a fi realizată, prin achiziție publică, prin cumpărare directă pe o perioadă de trei luni având în vedere adresa SMID Harghita nr. 267/21.12.2024 prin care se stipulează faptul că activitățile de eliminare prin depozitare, respectiv sortare pot fi funcționale în cursul lunii martie-aprilie prin respectarea perioadei de mobilizare CMID Remetea.

Prezentul studiu are ca obiect fundamentarea necesității și oportunității delegării activității de sortare și eliminare prin depozitare, unui operator de specialitate corespunzător din toate punctele de vedere, cu licență de operare valabilă.

În conformitate cu actele normative referitoare la prestarea serviciului de salubritate, furnizarea acestor categorii de servicii poate fi efectuată numai prin operatori economici autorizați de către autoritatea competentă, respectiv cei posesori ai licenței din partea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC).

DATE GENERALE:

Obiectul delegării: atribuirea contractelor de delegare pentru activitățile de sortare, tratare și depozitare, prin eliminare a deșeurilor municipale în comuna Suseni, județul Harghita.

Delegatar: **UAT COMUNA SUSENI**, cu sediul în Suseni, sat Suseni str. Ciumani nr. 3, jud. Harghita, reprezentată prin : Egyed Jozsef, având funcția de primar.

I. NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA DELEGĂRII SERVICIULUI

Descrierea serviciilor supuse delegării gestiunii, prin procedura de atribuire – cumpărare directă

În cadrul delegării gestiunii acestui serviciu, sunt cuprinse următoarele activități aferente serviciului public de salubritate din comuna Suseni, județul Harghita:

- **activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul rezidurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de valorificare energetică comuna Suseni,**
- **activitatea de eliminare prin depozitare a deșeurilor provenite din comuna Suseni.**

Conform Legii nr. 51/2006 gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă
- gestiunea delegată

FUNDAMENTAREA DELEGĂRII GESTIUNII

A. GESTIUNEA PROPRIE

Avantaje

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită ;
- Menținerea autorității nemijlocite a Comunei Suseni asupra activității ;
- Accesul la fonduri europene destinate.

Dezavantaje

- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sume puse la dispoziție de Consiliile Locale ;
- Consiliile Locale ar trebui să furnizeze permanent fonduri și garanții în calitate de acționar;
- Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului propriu ;
- Costurile de începere a activității ar fi suportate de bugetele locale.

Tariful de salubritate

Evoluția tarifului de salubritate depinde de următoarele elemente:

- Nivelul investițiilor estimat pe baza anexelor la prezentul studiu de oportunitate și detaliate în continuare ;
- termenele la care Comuna Suseni decide să facă investițiile ;
- sursele de finanțare și schemele de finanțare pe care Consiliul Local decide să le acceseze;
- în cazul utilizării surselor de grant UE tariful la populație poate scădea până la o valoare mai mică față de situația delegării de gestiune, dar eforturile de promovare pot fi mari pentru resursele comunelorcomunei.

Costurile ce ar fi suportate de Comuna Suseni prin Consiliul Local în cazul gestiunii proprii

- Costuri cu procurarea / amortizarea autovehiculelor specializate necesare functionarii si autorizarii ;
- Instruirea personalului (este obligatorie pentru obținerea licenței de operare a serviciului) ;
- Costurile de licențiere de catre ANRSC a viitorului operator propriu al Comunei Suseni, care se va ocupa de salubritate ;
- Costurile de operare integral pentru prima lună (și parțial pentru lunile urmatoare) până la obținerea veniturilor din operare precum și acoperirea deficitului de încasări.

GESTIUNEA DELEGATĂ

Motivul pentru care delegatarul UAT Comuna Suseni alege modalitate de gestiune delegată, prin încheierea unui contract de achiziție publică de servicii conform Legii nr. 98 din 19 mai 2016 este faptul că nu este cazul predării în exploatare a unor bunuri de retur, reprezentând diferite spații amenajate pentru precolectare, respectiv pentru precolectarea selectivă, aflate în domeniul public al comunei, care după încetarea contractului de delegare, ar trebui să fie returnate delegatarului. Totodată această metodă de atribuire reduce semnificativ perioada atribuirii contractului de delegare.

Motivele de ordin economic, financiar și de mediu care justifică delegarea gestiunii

Odată cu situația creată prin accesarea României în UE, activitatea autorităților administrației publice, pe lângă sarcinile de administrare propriu-zise stabilite prin actele normative specifice, trebuie să fie caracterizată și de un management economic bazat pe o eficiență sporită, care se referă și la modul în care serviciile comunitare de utilități publice sunt administrate și exploatate, în folosul general al cetățenilor. Autoritățile administrației publice locale, în calitate de organe răspunzătoare pe plan local pentru serviciile publice comunitare, au sarcina să acționeze în mod concret pentru asigurarea îndeplinirii, la nivelul pretins, a acestei funcțiuni.

În acest context, este necesară asigurarea unei gestionări bazate pe eficiență și profesionalism a serviciului public de salubritate, cu asigurarea unei creșteri calitative radicală a acestuia. Contractul de delegare a serviciului are ca scop concret și asigurarea și coordonarea serviciului de salubritate din zona sa de operare.

Baza legală care ne oferă posibilitatea de a încheia un contract de achiziție publică de acest gen este :

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, art. 29 din alin (8 – 9)
- Legea achizițiilor publice nr. 98/2016.

Prin aceste delegări se va putea ajunge la o gestionare și administrare performantă, prin impunerea îndeplinirii tuturor criteriilor de ordin tehnic, economic, financiar și de mediu și realizarea unor Indicatori de performanță obligatorii ai serviciului de salubritate aprobat prin Regulamentul serviciului de salubritate, care vor garanta prestarea unei activități în condiții de eficiență nu numai pentru operator, ci și pentru delegatar.

Investițiile necesare pentru asigurarea funcționării prestării serviciului.

Având în vedere faptul că întreaga infrastructura a sistemului de salubritate împreună cu mijloacele materiale și fondurile fixe necesare furnizării serviciului trebuie să fie în dotarea obligatorie a operatorului ca fiind impuse în cadrul cerințelor minime de calificare, în etapa actuală nu se pune problema realizării de noi investiții.

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

Modalitatea de delegare a gestiunii: Gestiune delegată prin procedura de atribuire – Achiziției directă în conformitate cu următoarele prevederi:

- modalitatea de gestiune în conformitate cu art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice 51/2006 este **gestiune delegată**.
- stabilirea procedurii de atribuire a fost selectat având în vedere Legea serviciilor comunitare de utilități publice 51/2006, art. 29 din alin (8 – 9) conform căruia Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate (printre altele) poate fi **contract de achiziție publică de servicii conform Legii nr. 98 din 19 mai 2016.**

Atribuirea contractului de delegare prin procedura de atribuire – Achiziție directă, conform Legii nr. 98 din 19 mai 2016 creează premisa adjudecării sub valoarea costurilor gestiunii proprii, simultan cu transferul celor mai importante riscuri către operator.

Față de cele prezentate, considerăm eficientă și oportună opțiunea **delegării de gestiune a serviciului public de salubritate pentru activitatea de sortare și eliminare prin depozitare a comunei Suseni, procedura de atribuire – Achiziție directă, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare.**

Durata estimată a serviciului: o durată determinată de 3 luni și în orice caz până la data implementării proiectului pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Harghita, proiect implementat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a deșeurilor menajere în județul Harghita,

Viceprimar
KOVÁCS Attila

Intocmit
FERENCZ Lehel