

APROBAT
PRIMAR
EGYED JOZSEF

STUDIU DE OPORTUNITATE

In vederea atribuirii contractului

de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în comuna Suseni, județul Harghita al activității de salubritate privind colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat

Asigurarea curățeniei și igienei publice este o cerință majoră și urgentă impusă de normele europene și solicitată în permanență de către cetățeni, mai cu seama datorită faptului că, modul actual de administrare și prestare a serviciilor de salubritate în cadrul unităților administrativ-teritoriale din zonă nu răspunde cerințelor justificate ale populației. Deaceea este necesar ca serviciul de salubritate să fie cât mai aproape de cetățean și să poată fi controlat mai îndeaproape de reprezentanții autorităților administrației publice locale care au sarcina permanentă să monitorizeze toate aspectele legate de activitatea desfășurată de operatori.

Având în vedere aceste aspecte care se manifestă în principal pe de o parte în aplicarea unor tarife excesive de către operatori, iar pe de altă parte expirarea contractului prezent de salubritate, Comuna Suseni, are obligația de a derula cât mai repede posibil atribuirea contractului de delegare a gestiunii de salubritate conform prevederilor legale, în scopul îmbunătățirii activităților legate de prestarea acestor servicii.

Prezentul studiu s-a elaborat în conformitate cu prevederile alin 3), art. 22, alin 2), art. 29 din Legea nr. 51 LEGE nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiativa de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate, prin achiziție publică cu aplicarea procedurii de atribuire – Licitație publică simplificată, în zona de operare a unității administrativ teritorială Comuna Suseni, în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

completările ulterioare, ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Actele normative sus menționate conțin o serie de prevederi generale și specifice pentru stabilirea unui cadru juridic unitar privind etapele și modalitățile ce trebuie îndeplinite în procedura de delegare a gestiunii acestor servicii. Dată fiind situația din zona de operare a comunei Suseni, având obligația de a contracta serviciul de salubritate conform normelor legislative în vigoare, prezentul studiu are ca obiect fundamentarea necesității și oportunității delegării gestiunii serviciului public de salubritate, unui operator de specialitate corespunzător din toate punctele de vedere, cu licență de operare valabilă.

În conformitate cu actele normative referitoare la prestarea serviciului de salubritate, furnizarea acestor categorii de servicii poate fi efectuată numai prin operatori economici autorizați de către autoritatea competentă, respectiv cei posesori ai licenței din partea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC).

Activitatea de eliminare prin depozitare inclusiv serviciul de tratare mecano-biologică a deșeurilor, respectiv sortare se realizează în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară SIMD HARGHITA, prin Contractul cu nr.138/01.09.2023 cu asocieria Sc. Eco Bihor SRL – Sc. RDE Harghita SRL – Sc. ECO Csik SRL.

DATE GENERALE:

Obiectul delegării: delegarea gestiunii serviciului public de salubritate în comuna Suseni, județul Harghita al activității de salubritate privind colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat.

Delegatar: **UAT COMUNA SUSENI**, cu sediul în Suseni, Str.Ciumani nr. 3, jud. Harghita, reprezentată prin : Egyed Jozsef, având funcția de Primar.

I. NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA DELEGĂRII SERVICIULUI

- 1.) Descrierea serviciilor supuse delegării gestiunii, prin procedura de atribuire – Licitație publică simplificată
- 2.) Serviciul public de salubritate care face obiectul delegării gestiunii prin procedura de atribuire – Licitatie publică simplificată, conf. Legii 98/2016, este situat în raza administrativ-teritorială a comunei Suseni, din județul Harghita.

În cadrul delegării gestiunii acestui serviciu, sunt cuprinse următoarele activități aferente:

- Colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.

Desfășurarea activității de salubritate, - respectiv Colectarea separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, în comuna Suseni se poate efectua prin două modalități: prin gestiune directă și prin gestiune delegată.

Desfășurarea acestei activități prin gestiune directă de către Consiliul Local al Comunei Suseni ar implica un efort financiar foarte mare, constând în organizarea și funcționarea unui serviciu public în subordinea autorității locale, angajarea de personal specializat, dotarea cu mașini și utilaje specifice efectuării acestei activități, asigurarea unui sediu pentru serviciul public, asigurarea unor spații de garare a mașinilor și utilajelor adecvat, achiziționarea de pubele și containere de depozitare a deșeurilor precum și a altor materiale specifice.

Delegarea gestiunii activității de salubritate - Colectarea separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulator - implică cheltuieli minime din bugetul local, asigurarea desfășurării activității de salubritate, de către o firmă de specialitate cu experiență în domeniu, care deține toate autorizațiile și

licențele necesare desfășurării unei astfel de activități, asigurând respectarea principiilor pe care se organizează și se desfășoară serviciile publice de salubritate.

2.) Motivele de ordin economic, financiar și de mediu care justifică delegarea gestiunii

Odată cu situația creată prin aderarea României în UE, activitatea autorităților administrației publice, pe lângă sarcinile de administrare propriu-zise stabilite prin actele normative specifice, trebuie să fie caracterizată și de un management economic bazat pe o eficiență sporită, care se referă și la modul în care serviciile comunitare de utilități publice sunt administrate și exploatate, în folosul general al cetățenilor. Autoritățile administrației publice locale, în calitate de organe răspunzătoare pe plan local pentru serviciile publice comunitare, au sarcina să acționeze în mod concret pentru asigurarea îndeplinirii, la nivelul pretins, a acestei funcțiuni.

Baza legală care ne oferă posibilitatea de a încheia un contract de achiziție publică de acest gen este :

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea achizițiilor publice 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin această delegare se va putea ajunge la o gestionare și administrare performantă, prin impunerea îndeplinirii tuturor criteriilor de ordin tehnic, economic, financiar și de mediu și realizarea unor Indicatori de performanță obligatorii ai serviciului de salubritate aprobat prin Regulamentul serviciului de salubritate, care ar garanta prestarea unei activități în condiții de eficiență nu numai pentru operator, ci și pentru delegatar.

3.) Investițiile necesare pentru asigurarea funcționării prestării serviciului.

Având în vedere faptul că, întreaga infrastructura a sistemului de salubritate împreună cu mijloacele materiale și fondurile fixe necesare furnizării serviciului trebuie să fie în dotarea obligatorie a operatorului ca fiind impuse în cadrul cerințelor minime de calificare, în etapa actuală nu se pune problema realizării de noi investiții. Parcul de utilaje

și echipamente specifice ale operatorului economic care furnizează aceste servicii vor fi extinse în raport cu solicitările de creșteri de capacitate provenite din partea populației.

- 4.) **Modalitatea de delegare a gestiunii:** Gestiune delegată prin procedura de atribuire – Licitatie publică simplificată în conformitate cu următoarele prevederi:
- modalitatea de gestiune în conformitate cu art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice 51/2006 este gestiune delegată.
 - stabilirea procedurii de atribuire a fost selectat având în vedere Legea serviciilor comunitare de utilități publice 51/2006, art. 29 din alin (8 – 9) conform căruia Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate (printre altele) poate fi **contract de achiziție publică de servicii conf. Legii nr. 98 din 19 mai 2016.**

Conform Legii nr. 51/2006 gestiunea serviciului de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă
- gestiunea delegată

FUNDAMENTAREA DELEGĂRII GESTIUNII

A. GESTIUNEA PROPRIE

Avantaje

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită ;
- Menținerea autorității nemijlocite a Comunei Suseni asupra activității ;
- Accesul la fonduri europene destinate.

Dezavantaje

- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sume puse la dispoziție de Consiliile Locale ;
- Consiliile Locale ar trebui să furnizeze permanent fonduri și garanții în calitate de acționar;
- Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului propriu ;
- Costurile de începere a activității ar fi suportate de bugetele locale.

Tariful de salubritate

Evoluția tarifului de salubritate depinde de următoarele elemente:

- Nivelul investițiilor estimat pe baza anexelor la prezentul studiu de oportunitate și detaliate în continuare ;
- termenele la care Comuna Suseni decide să facă investițiile ;
- sursele de finanțare și schemele de finanțare pe care Consiliul Local decide să le acceseze;
- în cazul utilizării surselor de grant UE tariful la populație poate scădea până la o valoare mai mică față de situația delegării de gestiune, dar eforturile de promovare pot fi mari pentru resursele comunelorcomunei.

Costurile ce ar fi suportate de Comuna Suseni prin Consiliul local în cazul gestiunii proprii

- Costuri cu procurarea /amortizarea autovehiculelor specializate necesare functionarii si autorizarii ;
- Instruirea personalului (este obligatorie pentru obținerea licenței de operare a serviciului) ;
- Costurile de licențiere de catre ANRSC a viitorului operator propriu al Comunei Suseni, care se va ocupa de salubritate ;
- Costurile de operare integral pentru prima lună (și parțial pentru lunile urmatoare) până la obținerea veniturilor din operare precum și acoperirea deficitului de încasări.

B. GESTIUNEA DELEGATĂ

Delegarea gestiunii activității de salubritate - Colectarea separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulator - implică cheltuieli minime din bugetul local, asigurarea desfășurării activității de salubritate, de către o firmă de specialitate cu experiență în domeniu, care deține toate autorizațiile și

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

licențele necesare desfășurării unei astfel de activități, asigurând respectarea principiilor pe care se organizează și se desfășoară serviciile publice de salubritate.

Atribuirea contractului de delegare prin procedura de atribuire – Licitatie deschisa, conf. Legii nr. 98 din 19 mai 2016 creeaza premisa adjudecarii sub valoarea costurilor gestiunii proprii, simultan cu transferul celor mai importante riscuri catre operator.

Față de cele prezentate, considerăm eficientă și oportună opțiunea delegării de gestiune a serviciului public de salubritate a comunei Suseni, procedura de atribuire – Licitatie publică simplificată, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare.

Durata estimată a serviciului: o durată determinată de 2 ani (24 luni). La data întării în vigoare a Contractului de delegare atribuit la nivel județean de către ADI SIMD Harghita pentru activitățile prevăzute în prezentul Studiu, Contractul de delegare încetează de drept fără obligația de despăgubire a delegatului.

5.)Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de delegare a gestiunii

- Publicarea anunțului de participare în intermediul SEAP, pentru ofertarea serviciului – cca. 10 zile cu posibilitate de prelungire în situații excepționale
- durata de evaluare: cca. 5 zile de deschidere ofertelor
- raportul de evaluare a ofertelor, după caz, de anulare a procedurii: 1 zi
- încheierea contractului de delegare a gestiunii, cu ofertantul câștigător: maxim 7 zile de la data achiziționării serviciului.

Intocmit
Ferencz Lehel

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

ANEXA I

Matricea de repartitie a riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecinte	Eliminare
Riscuri de amplasament			
Condiții de amplasament	Condiții de sol neprevăzut de grele	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Delegatarul va întocmi documentația de licitație de așa natură încât operatorul selectat să nu se afle în imposibilitatea obținerii aprobărilor și licențelor necesare. Repartiția Riscurilor : 10% Delegatar – Comuna Suseni 90% Delegat
Mediu	Amplasamentele pentru proiect prezintă un grad de contaminare necunoscut	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Amplasamentele au un grad de contaminare cunoscut. Repartiția Riscurilor : 100% Delegatar – Comuna Suseni 0% Delegat
Disponibilitatea amplasamentului	Accesul la un anumit	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Grad de probabilitate: Inexistent

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

	amplasament nu poate fi negociat cu proprietarul acestuia		Amplasamentele sunt deținute de deleatar. Repartiția Riscurilor : 100% Delegatar – Comuna Suseni 0% Delegat
Riscuri de proiectare			
Proiectare	Proiectul facilității nu permite efectuarea prestațiilor la costul anticipat	Creștere pe termen lung a costurilor suplimentare sau imposibilitatea asigurării prestațiilor pe termen lung	Grad de probabilitate: Redus Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare, clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către delegatar a proiectelor vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista, se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

			care aceste măsuri nu sunt suficiente, costurile se vor suporta de către delegat trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Repartiția Riscurilor : 0% Delegatar – Comuna Suseni 100% Delegat
Finanțare			
Finanțare indisponibilă	Delegatul nu poate asigura resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cuantumuri suficiente	Lipsa finanțării Pentru continuarea sau finalizarea investiției	inexistent. Măsuri: Delegatarul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Delegatului și concordanța cu programarea investiției. În cazul în care acest risc se va materializa, Delegatarul va rezilia contractul, va finaliza investiția cu fonduri provenite din fondul

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

			IID, va organiza o nouă licitație și va asigura continuitatea serviciului prin forma de gestiune directă Repartiția Riscurilor : 0% Delegatar – Comuna Suseni 100% Delegat
Operare			
Operare	Delegatul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	Grad de probabilitate: Mediu Măsurile În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia iar Delegatarul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

			corespundă financiar; cerându-se garanții financiare de naturaliniilor de credit exprese pentru acest contract atât pentru operare dar și pentru investiții. Repartiția Riscurilor : 0% Delegatar – Comuna Suseni 100% Delegat
Fortă majoră			
Fortă majoră	Fortă majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierdere sau avariarea activelor proiectului și pierdere/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Grad de probabilitate: Mediu Bunurile mobile si imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. Delegatul va avea obligația de a avea utilaje de rezervă. Fondurile acumulate atât de concedent cât și de delegat pentru dezvoltare și re tehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Repartiția Riscurilor : 50% Delegatar – Comuna Suseni 50% Delegat

ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI SUSENI
Str. Ciumani nr. 3 Loc. Suseni, Jud. Harghita cod 537305
Tel/Fax: +40-0266-350.077;
primaria@suseni.ro

Profitabilitatea proiectului			
Proiectul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Profituri în favoarea Delegatului	Grad de probabilitate: Mediu Delegatul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balantei contractuale. Repartiția Riscurilor : 50% Delegatar – Comuna Suseni 50% Delegat
Exploatarea proiectului			
Exploatare	Exploatarea proiectului pe durata delegării	Exploatarea proiectului este în totalitate în sarcina Delegatului, operatorului.	Riscurile de exploatare sunt preluate de către operator Repartiția Riscurilor : 0% Delegatar – Comuna Suseni 100% Delegat